



МИНИСТЕРСТВО НА ОТБРАНАТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ

София 1092, ул. „Дякон Игнатий” № 3, тел.02 92 20802, факс 02 954 33 63

УТВЪРЖДАВАМ:

**ГЛАВЕН ИНСПЕКТОР НА
МИНИСТЕРСТВОТО НА ОТБРАНАТА**

ЕЛЕНА МАРКОВА
____.02.2025 г.

ИНФОРМАЦИЯ

**ЗА ДЕЙНОСТТА НА ИНСПЕКТОРАТА
НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ОТБРАНАТА
ПРЕЗ 2024 г.**

I. ИНСПЕКЦИОННА ДЕЙНОСТ

Съгласно утвърдения План за работата на Инспектората на МО през 2024 г. (Годишен план) са поставени следните цели/задачи:

1. Изпълнението на приоритетите, заложи в Програмата за управление на Република България за периода от юни 2023 г. до декември 2024 г., Програма за развитие на отбранителните способности на Въоръжените сили на Република България 2032 (приета с Решение на Народното събрание от 11.02.2021 г., обн. в ДВ, бр. 13 от 16.02.2021 г.), План за развитие на Въоръжените сили на Република България до 2026 г. (приет с Постановление на Министерски съвет № 183/07.05.2021 г., обн. в ДВ, бр. 38 от 11.05.2021 г., изм. и доп. с Постановление на Министерски съвет № 306/30.09.2022 г., обн. в ДВ, бр. 79 от 04.10.2022 г.), други стратегически документи, национални концептуални и доктринални документи в областта на отбраната и Въоръжените сили, както и Указанията на министъра на отбраната по отбранителна политика.

2. Осъществяване на контрол по спазването на нормативните актове, заповедите на министъра на отбраната и за законосъобразното им прилагане във военните и административните дейности в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия.

3. Събиране и анализиране на информация, оценяване на корупционния риск и извършване на проверки за установяване нарушения и прояви на корупция в администрацията, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия.

4. Осъществяване на контрол по предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

5. Съставяне на актове за установяване на административни нарушения от страна на служителите от Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия, предвидени в закон.

6. Извършване на контрол по Закона за противодействие на корупцията.

7. Извършване на проверки по предложения, сигнали и жалби на физически или юридически лица до министъра на отбраната и сигнали срещу незаконни или неправилни действия или бездействия на служители от администрацията и командири/началници на военни формирования.

8. Усъвършенстване организацията на контролната дейност и повишаване на административния капацитет и професионална квалификация на инспекторите.

За реализирането на посочените по-горе цели/задачи в Годишния план и в изпълнение на основната функция на Инспектората на МО да осъществява контрол за спазването на нормативните актове и заповедите на министъра на отбраната и за законосъобразното провеждане на административните дейности в Министерството на отбраната, в структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и в Българската армия, през 2024 г. бяха извършени общо **81** проверки, от които **2** комплексни (планови), **24** тематични (**13** планови

и **11** извънпланови, от които 1 започната през 2023 г.), **3** контролни (плани) **2** проверки за несъвместимост по Закона за противодействие на корупцията и **50** проверки по сигнали, жалби и предложения от физически и юридически лица.

През 2024 г. от Инспектората на Министерството на отбраната бяха извършени проверки в **9** дирекции и **1** звено на МО, **13** структури на пряко подчинение на министъра на отбраната, **5** командвания на видове въоръжени сили и **24** военни формирования от Българската армия.

Усилията при осъществяване на контролната дейност бяха насочени по спазване на нормативните актове и заповедите на министъра на отбраната в следните направления:

1. Законосъобразното провеждане на административните дейности в Министерството на отбраната, в структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и в Българската армия.

2. Проверки по предложения, сигнали и жалби на физически или юридически лица до министъра на отбраната.

3. Установяване на нарушения и прояви на корупция в Министерството на отбраната, в структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и в Българската армия.

4. Проверки по сигнали срещу незаконни или неправилни действия или бездействия на военнослужещи и цивилни служители от Министерството на отбраната, в структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и в Българската армия.

5. Спазването на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове за организацията на работа от служителите на администрацията на Министерството на отбраната, в структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и в Българската армия.

6. Управление на човешките ресурси, обучение, квалификация, политика по доходите и заплащането на труда на военнослужещите и цивилните служители.

7. Организация на процесите по планиране, програмиране и бюджетиране, на инвестиционната политика и на финансовото осигуряване на структурите.

8. Организация на обществените поръчки.

9. Управление на държавните имоти и експлоатация на жилищния фонд на Министерството на отбраната.

10. Организация и изпълнение на военни дейности в Министерството на отбраната, в структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и в Българската армия.

11. Логистично осигуряване на военните формирования.

12. Осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, пожарна и аварийна безопасност.

13. Опазване на околната среда и екология.

14. Провеждане на социална политика и информационно осигуряване.

15. Изпълнение на регламентиращите нормативни и вътрешноведомствени актове в областта на противодействието на корупцията.

16. Проверки по Закона за противодействие на корупцията.

В тази връзка през отчетния период от Инспектората на МО са направени **58 бр.** предложения за издаване или актуализация на нормативни и вътрешноведомствени актове, както и на вътрешни актове свързани с функциите, организацията на работа и регламентиране на дейности.

В резултат на направените от Инспектората на МО и утвърдени от министъра на отбраната предложения са предприети действия за издаване или актуализация на нормативни документи, както и за отстраняване на слабостите в работата на по-голямата част от проверените административни звена, организационни структури и военни формирования.

През отчетния период служители от Инспектората на МО бяха ангажирани и работиха активно по подготовката на проекти на междуведомствена кореспонденция, заповеди, ведомствени нормативни актове на Министерството на отбраната по **антикорупционното законодателство**, в

изпълнение на политиката и приоритетите на правителството в тази област. Бяха разработени и предложени **8 бр.** документи и позиции в тази област.

В хода на инспекционната дейност през 2024 г. от Инспектората на МО бяха извършени общо **10** проверки по ЗПК, от които:

➤ **1** планова тематична по изпълнението на задълженията на служителите в администрацията на Министерството на отбраната за подаване на ежегодни декларации за имущество и интереси по чл. 52, ал. 1, т. 2 от ЗПК;

➤ **1** извънпланова тематична по организацията за изпълнението на задължението за подаване на ежегодни декларации за 2023 г. от задължените лица и работата на постоянната комисия по чл. 23, ал. 1 от Вътрешните правила, обявени с МЗ № ОХ-937/21.11.2018 г. (изм. с МЗ № ОХ-756/16.08.2019 г.) в структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната;

➤ **8** планови проверки на подаването в срок и достоверността на декларираните данни в декларациите за несъвместимост по чл. 49, ал. 1, т. 1 от ЗПК и подаването в срок на декларациите за имущество и интереси по чл. 49, ал. 1, т. 2 от ЗПК от служители, новоназначени в Министерството на отбраната през 2024 г. както и за наличието на подадени декларации за промяна в декларирани обстоятелства по чл. 49, ал. 1, т. 3 и т. 4 от същия закон.

В хода на проверките са съставени **4 бр.** актове за установяване на административни нарушения.

В изпълнение на изискванията на Административнопроцесуалния кодекс и на чл. 106, ал. 5 от ЗОВСРБ през 2024 г. Инспекторатът е работил общо по **106** преписки, в т. ч. **104** сигнала и **2** жалби. От тях **29** са прекратени и **27** са препратени за разглеждане по компетентност до други структури. От останалите разгледани **50** преписки, **44** са приключени и **6** неприключени. От всички разгледани и приключени преписки през отчетния период **5** са основателни, **24** са частично основателни, а **15** са неоснователни.

В Инспектората на МО не са постъпвали сигнали по МЗ № Р-384/10.12.2018 г. (изм. и доп. с МЗ № Р-341/09.12.2020 г.) относно наличието или за липсата на конфликт на интереси при военнослужещите и цивилните

служители от МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и юридическите лица по чл. 60д от ЗОВСРБ, посочени в чл. 2, ал. 1 на Вътрешните правила, обявени с МЗ № ОХ-937/21.11.2018 г. (изм. с МЗ № ОХ-756/16.08.2019 г.).

През отчетния период са направени **17** предложения за търсене на дисциплинарна отговорност на длъжностни лица.

През 2024 г. от страна на Инспектората на МО не е извършван анализ и оценка на корупционния риск в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия, поради липса на действаща нормативна уредба.

Към настоящият момент със заповед № Р-155/11.10.2018 г. на министър - председателя на Република България е отменена Методологията за оценка на корупционния риск (утвърдена със заповед № Р-68/2014 г.). В МО с МЗ № ОХ-1009/09.12.2020 г. е отменена МЗ № ОХ-364/26.05.2014 г. относно утвърждаване на Методологията за оценка на корупционния риск в Министерството на отбраната. Нова Методология не е издавана.

Липсата на Методология за оценка на корупционния риск, която Комисията за противодействие на корупцията следваше да разработи, съгласно чл. 46, ал. 1, т. 5 от Закона за противодействие на корупцията, доведе до невъзможност и през изтеклата година от страна на Инспектората на МО да извършва анализ и оценка на корупционния риск в МО, СПМО и БА, като важен административен инструмент за превенция на корупцията.

С оглед новото антикорупционно законодателство се поставят предизвикателства пред Инспектората на МО във връзка с прилагането му, както и с привеждане на вътрешноведомствената уредба на Министерството на отбраната с новите нормативни изисквания.

II. НАСОКИ ЗА РАБОТА

През 2025 г. контролната дейност на Инспектората на МО ще бъде съсредоточена в следните приоритетни направления:

1. Осигуряване на своевременен и обективен контрол за спазването на нормативните актове и заповедите на министъра на отбраната за законосъобразното провеждане на военните дейности в областта на отбраната и административните дейности в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия при извършване на планови и извънпланови проверки от Инспектората на МО на структури, дейности и процеси. Извършване на анализ и даване на предложения за подобряване на дейностите, усъвършенстване на нормативната уредба и търсене на отговорност за незаконосъобразни и неправилни действия или бездействия на длъжностни лица.

2. Осигуряване на висока експертиза за извършването на безпристрастни и обективни проверки по постъпили сигнали от физически или юридически лица до министъра на отбраната и своевременното им уведомяване за взетите решения и за предприетите мерки.

3. Продължаване на усилията на Инспектората на МО за изпълнение на възложените му функции в областта на административния контрол и за обективно, безпристрастно и точно изясняване на проверяваните проблеми и предлагането на мерки за тяхното решаване чрез извършване на проверки на организацията и ефективността на административната дейност и спазване на нормативната и вътрешноведомствената уредба и организацията на работа с цел подобряване на дейността на административните звена и структури.

4. Повишаване на контрола от страна на Инспектората на МО към ръководителите (командирите, началниците) на административни звена и структури, по отстраняване на констатираните нередности и слабости и изпълнението на утвърдените предложения в докладите, като се предприемат действия при неизпълнение на задължението в срок писмено да се докладва на министъра на отбраната за неизпълнението.

5. Оценяване на възникналите проблеми в хода на проверките по прилагането на действащото законодателство, извършване на задълбочен анализ на вътрешноведомствените актове, регламентиращи дейността в проверяваните

обекти от Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия и подпомагане на министъра на отбраната с обосновани предложения за синхронизирането им с актуалната нормативна уредба.

6. Продължаване на дейността на Инспектората на МО в областта на превенцията на корупцията в съответствие с Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021-2027 г.), приета с РМС № 235/19.03.2021 г. След приемане от Министерски съвет на Наредба за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси (НОРИПДУКИ), Инспекторатът на МО ще предприеме действия за актуализиране на Вътрешните правила за нейното изпълнение, която ще регламентира тези дейности и в структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и в Българската армия.

7. След приемане на Методология за оценка на корупционния риск от Комисията за противодействие на корупцията приоритет в работата на Инспектората на МО ще бъде извършване на оценка на корупционния риск и последваща проверка на достоверността на декларираните факти в декларациите за имущество и интереси в звената със завишен корупционен риск.

8. Повишаване на знанията, опита и експертизата на инспекторите в ИМО, във връзка с бързо променящата се нормативна уредба и контролните функции, които осъществяват, както и със специфичните дейности, свързани с изпълнението на задълженията, произтичащи от антикорупционното и административното законодателство, чрез организиране на мероприятия по двустранното сътрудничество и изучаване и прилагане на опита на инспекторатите на национално и съюзно ниво. Засилване участието в курсове, семинари и конференции не само в организирани от Института по публична администрация обучения, като особена необходимост за обучения има в областта на антикорупционното законодателство.

9. В случаите на оспорване от страна на длъжностни лица от проверявани структури от Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия на решение на министъра на отбраната в резултат на административно производство да бъдат предприемани действия по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

**ЗАМЕСТНИК ГЛАВЕН ИНСПЕКТОР НА
МИНИСТЕРСТВОТО НА ОТБРАНАТА**

ПОЛК.

ИЛИЯН КИРОВ

____.02.2025 г.