



МИНИСТЕРСТВО НА ОТБРАНАТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ

София 1092, ул. „Дякон Игнатий” № 3, тел.02 92 20802, факс 02 954 33 63

УТВЪРЖДАВАМ:

**ГЛАВЕН ИНСПЕКТОР НА
МИНИСТЕРСТВОТО НА ОТБРАНАТА**

ЕЛЕНА МАРКОВА

____.____.2024 г.

ИНФОРМАЦИЯ

**ЗА ДЕЙНОСТТА НА ИНСПЕКТОРАТА
НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ОТБРАНАТА
ПРЕЗ 2023 г.**

I. ИНСПЕКЦИОННА ДЕЙНОСТ

Съгласно утвърдения Годишен план за работата на Инспектората на МО през 2023 г. (Годишен план) са поставени следните цели/задачи:

1. Изпълнението на приоритетите, заложи в Програма за развитие на отбранителните способности на въоръжените сили на Република България 2032 (приета с Решение на Народното събрание от 11.02.2021 г., обн. в ДВ, бр. 13 от 16.02.2021 г.), План за развитие на въоръжените сили на Република България до 2026 г. (приет с Постановление на Министерски съвет № 183/07.05.2021 г., обн. в ДВ, бр. 38 от 11.05.2021 г., изм. и доп. с Постановление на Министерски съвет № 306/30.09.2022 г., обн. в ДВ, бр. 79 от 04.10.2022 г.), други стратегически документи, национални концептуални и доктринални документи в областта на отбраната и въоръжените сили, както и Указанията на министъра на отбраната по отбранителна политика.

2. Осъществяване на контрол по спазването на нормативните актове, заповедите на министъра на отбраната и за законосъобразното им прилагане във

военните и административните дейности в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия.

3. Събиране и анализиране на информация, оценяване на корупционния риск и извършване на проверки за установяване нарушения и прояви на корупция в администрацията, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия.

4. Осъществяване на контрол по предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

5. Съставяне на актове за установяване на административни нарушения от страна на служителите от Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия, предвидени в закон.

6. Извършване на контрол по Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество.

7. Извършване на проверки по предложения, сигнали и жалби на физически или юридически лица до министъра на отбраната и сигнали срещу незаконни или неправилни действия или бездействия на служители от администрацията и командири/началници на военни формирования.

8. Усъвършенстване организацията на контролната дейност и повишаване на административния капацитет и професионална квалификация на инспекторите.

За реализирането на посочените по-горе цели/задачи в Годишния план и в изпълнение на основната функция на Инспектората на МО да осъществява контрол за спазването на нормативните актове и заповедите на министъра на отбраната и за законосъобразното провеждане на административните дейности в Министерството на отбраната (Министерството, МО), в структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната (Структурите, СППМО) и в Българската армия (БА), през 2023 г. бяха извършени общо **83** проверки, от които **3** комплексни (планови), **25** тематични (**15** планови и **10** извънпланови), **4**

контролни (3 планови и 1 извънпланова) 1 проверка за конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (Закон за противодействие на корупцията, обн., ДВ бр.84 от 06.10.2023 г.) и 50 проверки по сигнали, жалби и предложения от физически и юридически лица.

През 2023 г. от Инспектората на Министерството на отбраната бяха извършени проверки в 9 дирекции на МО, 10 структури на пряко подчинение на министъра на отбраната, 6 командвания на видове въоръжени сили и 23 военни формирования от БА.

Усилията при осъществяване на контролната дейност бяха насочени по спазване на нормативните актове и заповедите на министъра на отбраната в следните направления:

1. Законосъобразното провеждане на административните дейности в Министерството на отбраната, в структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и в Българската армия.

2. Проверки по предложения, сигнали и жалби на физически или юридически лица до министъра на отбраната.

3. Установяване на нарушения и прояви на корупция в Министерството на отбраната, в структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и в Българската армия.

4. Проверки по сигнали срещу незаконни или неправилни действия или бездействия на военнослужещи и цивилни служители от Министерството на отбраната, в структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и в Българската армия.

5. Спазването на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове за организацията на работа от служителите на администрацията на Министерството на отбраната, в структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и в Българската армия.

6. Управление на човешките ресурси, обучение, квалификация, политика по доходите и заплащането на труда на военнослужещите и цивилните служители.

7. Организация на процесите по планиране, програмиране и бюджетиране, на инвестиционната политика и на финансовото осигуряване на структурите.

8. Организация на обществените поръчки и изпълнение на договорите.

9. Управление на държавните имоти и експлоатация на жилищния фонд на Министерството на отбраната.

10. Организация и изпълнение на военни дейности в Министерството на отбраната, в структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и в Българската армия.

11. Логистичното осигуряване и поддръжката на военните формирования.

12. Осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, пожарна и аварийна безопасност.

13. Опазване на околната среда и екология.

14. Провеждане на социална политика и информационно осигуряване.

15. Изпълнение на регламентиращите нормативни и вътрешноведомствени актове в областта на противодействието на корупцията.

16. Проверки по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (изм. и доп., обн., ДВ, бр. 84 от 2023 г., в сила от 06.10.2023 г., в т.ч. и промяната на заглавието на закона на Закон за отнемане на незаконно придобитото имущество. В същия брой на ДВ е обнародван новият антикорупционен закон - Закон за противодействие на корупцията /ЗПК/).

В резултат на извършените от Инспектората на МО проверки през 2023 г. се установи, че част от действащите законови и подзаконови нормативни актове в областта на отбраната, индивидуалните административни актове и вътрешноведомствена нормативна уредба се нуждаят от актуализиране. В определени случаи за законосъобразното изпълнение на определени задачи,

дейности и процеси е налице необходимост от нормативна (вътрешноведомствена) уредба, но такава липсва.

В тази връзка през отчетния период от Инспектората на МО са направени **69 бр.** предложения за издаване или актуализация на нормативни и вътрешноведомствени актове, както и на вътрешни актове свързани с функциите, организацията на работа и регламентиране на дейности.

В резултат на направените от Инспектората на МО и утвърдени от министъра на отбраната предложения са предприети действия за издаване или актуализация на нормативни документи, както и за отстраняване на слабостите в работата на по-голямата част от проверените административни звена, организационни структури и военни формирования.

През отчетния период служители от Инспектората на МО бяха ангажирани и работиха активно по подготовката на проекти на междуведомствена кореспонденция, заповеди, ведомствени нормативни актове на Министерството на отбраната по **антикорупционното законодателство**, в изпълнение на политиката и приоритетите на правителството в тази област. Бяха разработени и предложени **13 бр.** документи и позиции в тази област.

В хода на инспекционната дейност през 2023 г. от Инспектората на МО бяха извършени общо **11** проверки по ЗПКОНПИ, от които:

- **1** планова тематична по изпълнението на задълженията на служителите в администрацията на Министерството на отбраната за подаване на ежегодни декларации за имущество и интереси по чл. 38, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ (изм. загл., изм., ДВ, бр. 84 от 2023 г., в сила от 06.10.2023 г. – ЗПК) за 2022 г.;

- **10** планови проверки на подаването в срок и достоверността на декларираните данни в декларациите за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ (изм. загл., изм., ДВ, бр. 84 от 2023 г., в сила от 06.10.2023 г. – ЗПК) и подаването в срок на декларациите за имущество и интереси от новоназначените служители в Министерството на отбраната, както и за наличие на подадени декларации за промяна в декларираните обстоятелства по чл. 35,

ал. 1, т. 3 и т. 4 от ЗПКОНПИ и достоверността на декларираните факти в декларациите по чл. 35, ал. 1, т. 3 от Закона.

В хода на проверките са съставени **28 бр.** актове за установяване на административни нарушения.

В изпълнение на изискванията на Административнопроцесуалния кодекс и на чл. 106, ал. 5 от ЗОВСРБ през 2023 г. Инспекторатът е работил общо по **105** сигнала, **2** други преписки – общо **107** преписки. От тях **39** са прекратени и **18** са препратени за разглеждане по компетентност до други структури. От останалите разгледани **50** преписки, **44** са приключени и **6** неприключени. От всички разгледани и приключени преписки през отчетния период **6** са основателни, **19** са частично основателни, а **19** са неоснователни.

В Инспектората на МО не са постъпвали сигнали по МЗ № Р-384/10.12.2018 г. (изм. и доп. с МЗ № Р-341/09.12.2020 г.) относно наличието или за липсата на конфликт на интереси при военнослужещите и цивилните служители от МО, СППМО и юридическите лица по чл. 60д от ЗОВСРБ, посочени в чл. 2, ал. 1 на Вътрешните правила, обявени с МЗ № ОХ-937/21.11.2018 г. (изм. с МЗ № ОХ-756/16.08.2019 г.).

През отчетния период е образувано **едно** производството за установяване на конфликт на интереси, служебно от органа по назначаване – министърът на отбраната, в хипотезата на чл. 18, т. 2 във връзка с чл. 20 от НОРИПДУКИ – при осъществяване на служебни задължения са установени конкретни данни, пораждащи съмнение за конфликт на интереси – съдържаща се информация в постановление на Военно-окръжна прокуратура – София.

През отчетния период са направени **18** предложения за търсене на дисциплинарна отговорност на длъжностни лица.

През 2023 г. от страна на Инспектората на МО не е извършван анализ и оценка на корупционния риск в МО, СППМО и БА, поради липса на действаща нормативна уредба.

Към настоящият момент със заповед № Р-155/11.10.2018 г. на министър - председателя на Република България е отменена Методологията за оценка на

корупционния риск (утвърдена със заповед № Р-68/2014 г.). В МО с МЗ № ОХ-1009/09.12.2020 г. е отменена МЗ № ОХ-364/26.05.2014 г. относно утвърждаване на Методологията за оценка на корупционния риск в Министерството на отбраната. Нова Методология не е издавана.

Липсата на Методология за оценка на корупционния риск, която следваше да се приеме от Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, съгласно чл. 13, ал. 2 от НОРИПДУКИ, доведе до невъзможност и през изтеклата година от страна на Инспектората на МО да извършва анализ и оценка на корупционния риск в МО, СППМО и БА, като важен административен инструмент за превенция на корупцията.

На 06.10.2023 г. влезе в сила нов Закон за противодействие на корупцията, който поставя нови предизвикателства пред Инспектората на МО във връзка с прилагането му, както и с привеждане на вътрешноведомствената уредба на Министерството на отбраната с новите нормативни изисквания.

II. НАСОКИ ЗА РАБОТА

През 2024 г. контролната дейност на Инспектората на МО ще бъде съсредоточена в следните приоритетни направления:

1. Осигуряване на своевременен и обективен контрол за спазването на нормативните актове и заповедите на министъра на отбраната за законосъобразното провеждане на военните дейности в областта на отбраната и административните дейности в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия при извършване на планови и извънпланови проверки от Инспектората на МО на структури, дейности и процеси. Извършване на анализ и даване на предложения за подобряване на дейностите, усъвършенстване на нормативната уредба и търсене на отговорност за незаконосъобразни и неправилни действия или бездействия на длъжностни лица.

2. Осигуряване на висока експертиза за извършването на безпристрастни и обективни проверки по постъпили сигнали от физически или

юридически лица до министъра на отбраната и своевременното им уведомяване за взетите решения и за предприетите мерки.

3. Продължаване на усилията на Инспектората на МО за изпълнение на възложените му функции в областта на административния контрол и за обективно, безпристрастно и точно изясняване на проверяваните проблеми и предлагането на мерки за тяхното решаване чрез извършване на проверки на организацията и ефективността на административната дейност и спазване на нормативната и вътрешноведомствената уредба и организацията на работа с цел подобряване на дейността на административните звена и структури.

4. Повишаване на контрола от страна на Инспектората на МО към ръководителите (командирите, началниците) на административни звена и структури, по отстраняване на констатираните нередности и слабости и изпълнението на утвърдените предложения в докладите, като се предприемат действия при неизпълнение на задължението в срок писмено да се докладва на министъра на отбраната за неизпълнението.

5. Оценяване на възникналите проблеми в хода на проверките по прилагането на действащото законодателство, извършване на задълбочен анализ на вътрешноведомствените актове, регламентиращи дейността в проверяваните обекти от МО, СППМО и БА и подпомагане на министъра на отбраната с обосновани предложения за актуализиране и синхронизирането им с актуалната нормативна уредба.

6. Развиване и задълбочаване на дейността на Инспектората на МО в областта на превенцията на корупцията в съответствие с Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021-2027 г.), приета с РМС № 235/19.03.2021 г. С оглед новото антикорупционно законодателство предстои приемане от Министерски съвет на Наредба за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси (НОРИПДУКИ), с която ще се уреди организацията и редът за извършване на проверката на декларациите, както и за установяване на конфликт на интереси. След приемането ѝ Инспекторатът на

МО ще предприеме действия за издаване на Вътрешни правила за нейното изпълнение, както и за привеждане на вътрешноведомствената уредба с разпоредбите на новоприетата законова и подзаконова уредба.

7. След приемане на Методология за оценка на корупционния риск от Комисията за противодействие на корупцията насока в работата на Инспектората на МО ще е извършване на оценка на корупционния риск и последваща проверка на достоверността на декларираните факти в декларациите за имущество и интереси в звената със завишен корупционен риск.

8. Повишаване на знанията, опита и експертизата на инспекторите в ИМО, във връзка с контролните функции, които осъществяват, както и със специфичните дейности, свързани с изпълнението на задълженията, произтичащи от антикорупционното и административното законодателство, чрез организиране на мероприятия по двустранното сътрудничество и изучаване и прилагане на опита на инспекторатите на национално и съюзно ниво. Засилване участието в курсове, семинари и конференции не само в организирани от Института по публична администрация обучения.

**ЗАМЕСТНИК ГЛАВЕН ИНСПЕКТОР НА
МИНИСТЕРСТВОТО НА ОТБРАНАТА**

ПОЛК. П ИЛИЯН КИРОВ
____.____.2024 г.